

МИРОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И ТРАНСФОРМАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В XXI ВЕКЕ.

Кулай А. В.

к.е.н., доц. кафедры финансов и налогообложения
Восточноевропейского национального университета
имени Леси Украинки
г. Луцк, Украина

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ И ФОРМЫ ПУБЛИЧНО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Освещены основные направления развития межгосударственного публично-частного партнерства (ПЧП), основные модели и формы, а также их роль в формировании социально-экономических отношений. Уделено внимание децентрализации межгосударственных форм государственно-частного партнерства (ГЧП) как основы трансграничного и транснационального сотрудничества.

Основой социально-экономических отношений, связанных с формированием, распределением и перераспределением валового внутреннего продукта любой страны является вопрос собственности на средства производства и создаваемый обществом продукт. В условиях неотвратимости глобализации мировой экономики ее рыночная модель требует применения современных систем государственного управления, ориентированного на взаимодействие государства и частного как равноправных партнеров, участие которых в формировании общественного продукта должно способствовать улучшению благосостояния и социальной защищенности граждан. Неравномерность (асимметричность) развития отдельных стран приводят к углублению отрицательного влияния финансово-экономических кризисов – снижение уровня жизни граждан, обострение социально-политической ситуации и других негативных явлений. В этих условиях поиск новых моделей и форм межгосударственного ПЧП в широком смысле этого понятия имеет важное, если не решающее значение.

Одним из таких направлений является партнерство публичного и частного секторов общества, как одной из форм сотрудничества. Такая форма сотрудничества реализуется во многих странах в течение более 100 лет. Мировыми лидерами публично-частного партнерства признаны США, Великобритания, Франция, Германия. Успешно реализуется партнерство в Канаде, Испании, Италии, Греции, Ирландии, Австрии и других странах Европы и Юго-Восточной Азии. В разных странах мира сотрудничество приобретает различные модели и формы национального и транснационального масштабов.

В мировой практике разных стран применяется терминология “публично-частное” и “государственно-частное” партнерство. Учитывая состав субъектов отношений партнерства, публичная составляющая понятия включает субъекты правоотношений государственной и муниципальной (коммунальной)

собственности. При этом необходимо отметить, что субъекты муниципальной собственности не относятся к государственному сектору, а являются специфической общинной формой собственности или общей собственностью территориальных образований сел, поселков, городов, гмин, коммун и других административно-территориальных единиц. Несмотря на существенные различия этих категорий в практике больше всего применяется терминология "государственно-частное партнерство", где органы местного самоуправления приравниваются к государственным партнерам. В тоже время, обращаясь к сущности терминологии, то в английском эквиваленте "Public-Private Partnership" слово "Public" подразумевается шире, чем простая совокупность учреждений, осуществляющих собственные функции [2, 45].

Сочетание интересов двух независимых друг от друга секторов – государственного (публичного) и частного, должно способствовать согласованию поведения участников такой кооперации с целью получения синергетического эффекта, а соответственно уменьшению энтропии, как явления, характеризующего степень неопределенности или хаоса, которому в последнее время уделяется достаточно много внимания при изучении состояния финансовых процессов [3]. Положительный эффект в такой кооперации возможно достигнуть на условиях долгосрочного сотрудничества при котором партнеры государственного и частного секторов на равноправных условиях осуществляют свою деятельность и распределяют финансовые результаты.

В настоящее время нет разработанного и научно обоснованного перечня применяемых в мировой практике моделей и форм ПЧП. Модель создания ГЧП путем финансирования проектов общественной инфраструктуры с частным капиталом была разработана при участии правительств Австралии и Великобритании в конце 1980 года "Частная финансовая инициатива" (Private finance initiative (PFI)). В большинстве стран Европы моделью сотрудничества частного и публичного секторов является государственно-частное партнерство (Public-Private Partnership (PPP)), во Франции – "концессия", в Республике Польша – ПЧП и другие.

Учеными В. Бабаевым, Т. Момотом, Е. Шевченко проанализированы и обобщены исследования британских (Partnerships UK) и международных экспертов Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития, в результате чего по степени участия частного партнера выделены основные четыре группы партнерства:

- 1) контракты по управлению и лизингу (Management and Lease Contracts);
- 2) концессии (Concessions);
- 3) новые проекты (Greenfield Projects);
- 4) частичная приватизация активов (Diverstitures) – покупка части пакета акций предприятия, находящегося в государственной или коммунальной собственности [1, с. 6, 7].

Вместе с тем, ПЧП равно как и ГЧП давно уже вышло за национальные границы такого сотрудничества и в условиях глобализации имеет признаки масштабности и интернационализации, которая обычно является процессом,

который предусматривает выход чего-то ранее сугубо внутреннего за первоначальные пределы, или же объединение действий нескольких субъектов мировой экономики и политики вокруг обобщенных для них задач, целей, видов деятельности [4]. Интернационализация ППП включает взаимодействие таких партнеров как государства, местного самоуправления, частного сектора, науки, банковского сектора, общественности в лице общественных организаций, правоохранительных и судебных органов, миграционных служб, органов статистики, СМИ и др. То есть, сотрудничество является многосторонним и сложным явлением.

Ярким примером транснационального ПЧП может быть, сравнительно недавно основан в 2000 году, Глобальный альянс за вакцинацию и иммунизацию (GAVI's). Донорами Альянса являются публичные и частные участники более чем 20 стран мира, среди которых США, Канада, Германия, Франция, Япония, Российская Федерация и другие, а также Европейский Союз. Известными донорами Альянса среди международных фондов и частных лиц является благотворительный фонд главы компании Microsoft, Билла и его жены Мелинды Гейтс (The Bill and Melinda Gates Foundation), фонд ОПЕК по международному развитию (OPEC Fund for International Development (OFID)), международный фонд (Lions Club International Foundation (LCIF)), детский инвестиционный фонд Великобритании (The Children's Investment Fund Foundation (UK) [5].

Современные глобализационные процессы означают новую эру, отличие которой заключается в том, что люди повсеместно во все большей степени попадают в зависимость от порядков, царящих на мировом рынке [7], которые характеризуется свободным движением капитала и рабочей силы. Одним из таких направлений является международное сотрудничество в сфере обеспечения социальной защиты граждан, которые работают за рубежом. Эффективной такая форма сотрудничества может быть при условии осуществления ее на условиях ППП с применением смешанной (гибридной) модели партнерства, которая предусматривала б, кроме публичных и частных партнеров, участие на правах субъектов фондов и общественных организаций, где трудовой мигрант должен стать одним из главных субъектов партнерства.

Мировой опыт применения моделей, форм и типов ППП подтверждает их эффективность в случае безусловного соблюдения равных и взаимовыгодных условий партнерства всех его участников в долгосрочной перспективе. Важным направлением развития межгосударственного ППП является распространение децентрализованных форм сотрудничества в социальной сфере с применением смешанной формы, которая предусматривает финансовое участие государства (органа местного самоуправления) и частного партнера, совместное финансирование частными партнерами расходных полномочий публичных органов и общее информационно-аналитическое, правовое и иное таких проектов.

Литература:

1. Бабаев В. М, Момот Т. В, Шевченко Є. Ю. Потенціал реалізації проєктів публічно-приватного партнерства в інфраструктурній сфері мегаполіса. –

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://khg.kname.edu.ua/index.php/khg/article/viewFile/535/>

2. Варнавский В. Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики / В. Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – № 9. – С. 41–50.

3. Грабчук О. М. Ентропія як характеристика необоротності фінансових процесів. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.confcontact.com/20111222/5_grabchuk.php

4. Підгаєць С. Європейський досвід застосування моделей державно-приватного партнерства / С. Підгаєць // Журнал європейської економіки. – 2011. – № 3. – С. 291–305. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://catalog.uccu.org.ua/opacunicode/index.php?url=/notices/index/...>

5. GAVI ALLIANCE [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gavialliance.org>

6. Migration and Remittances Fastbook – 2011. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://data.worldbank.org/data-catalog/migration-and-remittances>

7. Ohmae K. (1990) The Borderless World, London: Collins. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://igeographer.lib.indstate.edu/williams>.

Мартынюк Н.И.

*аспирант Классического частного университета
г. Запорожье, Украина*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Важное значение для дальнейшего развития трансграничного сотрудничества имеют вопросы правового обеспечения реализации политики трансграничного сотрудничества. На сегодня в Украине уже сформировалась достаточно развитая нормативно-правовая база по вопросам трансграничного сотрудничества, которая включает у себя, : правовые инструменты Советы Европы, которые были ратифицированы Верховной радой Украины и стали частью национального законодательства; другие акты национального законодательства(законы, подзаконные акты и тому подобное); соглашения о трансграничном сотрудничестве и тому подобное.

Законодательство Европейского Союза, которое стало более активно применяться в пограничных регионах после ввода нового Инструмента добрососедства Европейского Союза, может служить базой для дальнейшего развития трансграничного сотрудничества с учетом рекомендаций Совета Европы и Европейского Союза. Деятельность относительно развития трансграничного сотрудничества должен учитывать рекомендации европейских институций и базироваться на принципах:

- (трансграничного) партнерства;
- (трансграничной) субсидиарности;
- (трансграничного) гражданства;
- (трансграничной) близости;

- (трансграничного) единства;
- (трансграничной) синергии;
- (трансграничной) солидарности.

Среди основных нормативно-правовых актов по вопросам развития трансграничного сотрудничества следует выделить следующие:

- Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве»;
- Закон Украины «О местных государственных администрациях»;
- Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине»;
- Закон Украины «О внешнеэкономической деятельности»;
- Закон Украины «О государственной границе»;
- Закон Украины «О стимулировании развития регионов»;
- постановление Верховной Рады Украины от 27 июня в 2007 г. № 1242 - V «О Рекомендациях парламентских слушаний на тему »Об интенсификации сотрудничества Украины с Европейским Союзом в рамках еврорегионов и перспективы трансграничного сотрудничества«;

- Указ Президента Украины от 19 декабря в 2007 г. № 1236 «О мероприятиях относительно активизации евроинтеграционного пограничного сотрудничества»;

- постановление Кабинета Министров Украины от 2 июля в 2008 г. № 594 «Об утверждении Государственной целевой программы информирования общественности по вопросам европейской интеграции Украины на 2008 - 2011 годы»;

- постановление Кабинета Министров Украины от 21 июля в 2006 г. № 1001 «Об утверждении Государственной стратегии регионального развития до 2015 года»;

- постановление Кабинета Министров Украины от 29 апреля в 2002 г. № 587 «Некоторые вопросы развития трансграничного сотрудничества и еврорегионов»;

- Европейська хартия местного самоуправления и дополнительный протокол к ней;

- Европейська рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве между территориальными властями или общинами и три дополнительных протокола к ней.

Среди других международных правовых документов, которые имеют влияние на развитие трансграничного сотрудничества, следует выделить такие:

- новое Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Украиной;

- Конвенция об оценке влияния на окружающую среду в трансграничном контексте;

- Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер;

- Руководящие принципы устойчивого пространственного развития Европейского континента (Ганноверские принципы), разработанные и одобрены Советом Европы;

- Европейська хартия пространственного и регионального