

**Олейник В.В.** аспирант кафедры  
международных экономических отношений  
Восточноевропейского национального  
университета имени Леси Украинки

## **ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС**

**Постановка проблемы.** Экологическая политика в жизни Европейского Союза занимает центральное место, охрана природы стала фундаментальным фактором принятия экономических решений. Экологическая политика ЕС учитывает разнообразие экологических проблем в разных регионах Евросоюза, а также потенциальную выгоду и издержки от принимаемых действий или бездействия, основывается на принципах предосторожности и превентивных действий, стимулирует сбалансированное экономическое и социальное развитие регионов ЕС.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Исследованием вопросов экологической политики ЕС и ее реализации занимались зарубежные и отечественные ученые, а именно: Вебер, Т. Лаво, В. Лозо, Н. Мусис, Т. Паландер, Ф. Перру, С. Поллард, П. Робсон, В. Уоллес, Г. Уоллес, Г. Хоутлинг, П. Буряк, О.Гупало, Костицкий, С. Кравченко, А. Тимошенко и другие.

**Цель исследования.** Цель данного исследования – выявить ряд особых черт экологической политики Европейского Союза, её основные приоритеты и направления.

**Результат исследования.** Лидером в формировании принципов экологической политики и ее проведения, безусловно, являются страны Западной Европы. Защита окружающей среды является одним из приоритетных направлений деятельности ЕС наряду с другими направлениями интеграции.

Согласно Амстердамскому договору 1996 г. принципами экологической деятельности ЕС являются:

- *принцип упреждающего действия*, согласно которому деятельность сообщества направлена на предупреждение, профилактику загрязнения или иного ущерба окружающей среде, угроза нанесения которого должна быть учтена заранее до принятия решения;
- *принцип предосторожности*, в соответствии с которым недостаток результатов научных исследований по конкретной проблеме не может являться причиной отмены или оторочки мероприятий ЕС по профилактике загрязнения окружающей среды; не всегда можно с большой точностью предсказать негативное влияние на окружающую среду, но даже и в таких случаях при

наличии гипотетической возможности экологического нарушения необходимо принимать природоохранные меры;

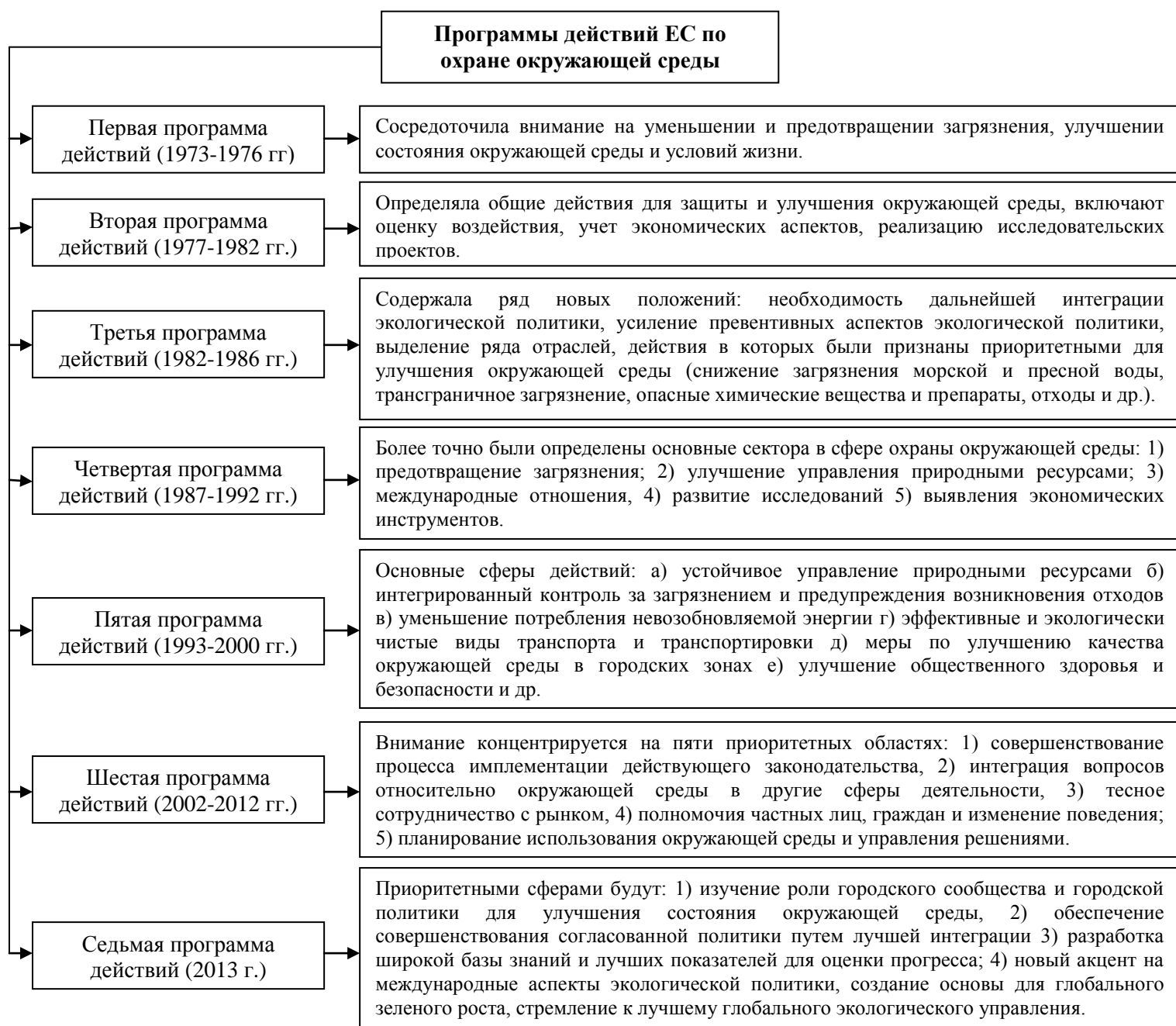
- *принцип ликвидации последствий и возмещение ущерба окружающей среде*, который обязывает в случаях невозможности избежать ущерба – минимизировать его, ограничить масштаб его распространения и затем устранить его в кратчайшие сроки;
- *принцип, согласно которому виновник ущерба оплачивает его возмещение*, т.е. расходы на превентивные меры, очистку и компенсацию за загрязнения ложатся на его виновников; этот принцип отражает тенденцию предпочтения методов финансового стимулирования, разработанных на рыночной основе, более эффективных, чем методы административного характера, обязательства или запрете [3].

В современной Европе французский ученый Т. Лаво выделяет четыре крупных региона, отличающихся экологической политикой.

Первый регион – страны юга Европы, наименее экономически развитые, имеют много сложных экологических проблем и полагаются в их решении на финансовую помощь со стороны Европейского сообщества. Второй регион – северная Европа, государства которой отличаются наиболее гармоничным развитием и рациональным использованием природных ресурсов, успешно решают экологические проблемы. Третий регион – страны северо-западной Европы, отличаются высоким промышленным потенциалом и сильно загрязненной средой, имеют достаточно средств и с конца 80-х годов начали проводить энергичную экологическую политику. Четвертая группа - страны Восточной Европы, которые отличаются очень высоким уровнем загрязнения среды и не имеют экономических и финансовых средств для оперативного и стратегического решения экологических проблем [2].

В странах Европейского сообщества экологическая политика сочетает сбалансированные административно-контрольные и финансово-экономические рычаги, которые позволяют эффективно регулировать вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. В июне 1993 г. были приняты основные принципы и положения экологического учета в рамках ЕС, которые вступили в силу в апреле 1995 г. В этих странах действуют более 200 четких механизмов реализации экологического законодательства, применяется около 150 видов экологических налогов, структура и тарифные ставки которых утверждены национальными парламентами [8, с. 395].

С 1973 г. в странах Западной Европы разрабатываются специальные программы действий по охране окружающей среды (Рис. 1.1.).



*Рис. 1.1. Программы действий ЕС по охране окружающей среды*

\*Составлено по: [11]; [4, с. 11, 12, 14, 15]; [5, с. 61, 62]; [7, с. 27]; [9].

На современном этапе особенности деятельности Европейского сообщества в сфере защиты окружающей среды состоят в:

- общей экологической компетенции ЕС с государствами-членами;
- неразрывной связи экологической деятельности ЕС по другим направлениям интеграции;
- "дуализме компетенции", что выражается в том, что организации предоставляются учредительным договором полномочия в сфере охраны

окружающей среды для достижения непосредственно целей экологической политики ЕС, а также для достижения целей поддержания функционирования внутреннего рынка [6].

По мере развития экологической политики ЕС ввел целый ряд инструментов охраны окружающей среды:

1. LIFE – финансовый инструмент экологической защиты, который направлен на содействие развитию, внедрению и обновлению экологической политики и законодательства Сообщества;

2. Соглашения об охране окружающей среды;

3. Экологические пошлины и налоги;

4. Программа поддержки неправительственных организаций, действующих в области охраны окружающей среды;

5. Интегрированная производственная политика (Integrated product policy): Комиссия представляет стратегию укрепления и изменения направления экологической политики, связанной с производством;

6. Эко-маркировка продукции;

7. Система экологического менеджмента и экологического аудита Сообщества (англ. EMAS - Eco-Management and Audit Scheme) направлена на обеспечение постоянного совершенствования эффективности экологической деятельности европейских организаций;

8. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) определенных государственных и частных проектов;

9. Оценка экологических последствий внедрения планов и программ;

10. Экологические проверки;

12. Европейский реестр выбросов и переноса загрязняющих веществ (англ. E-PRTR - The European Pollutant Release and Transfer Register) [1].

Для разрешения экологических проблем в рамках единого Европейского экологического пространства действует региональная экологическая организация – Европейское агентство по окружающей среде (англ. ЕЕА – European Environment Agency), призванное осуществлять достоверную экспертизу по оценке степени опасности, способствовать разработке экологического законодательства и созданию условий для реализации программ в сфере охраны окружающей среды [5, с. 60].

Агентство было создано в 1994 г., на сегодняшний день в его состав входят 32 государства: 27 государств-членов ЕС, а также Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария, Турция [10].

При совместной инициативе ЕС и Европейского агентства по окружающей среде в феврале 2008 года была создана Общая система экологической информации (англ. SEIS - Shared Environmental Information System). Ее деятельность направлена на создание улучшенной системы экологической информации для Европы [12].

Данная информационная система создана на основе новейших информационно-коммуникационных технологий, будет обеспечивать лиц, принимающих решения на всех уровнях (от местного до европейского) данными об окружающей среде в режиме реального времени, что позволит им принять немедленные и спасательные решения [13].

**Выводы.** В целом экологическая политика остается важнейшим направлением деятельности Евросоюза. В этой области сформирована обширная система экологического законодательства, нормы которой успешно реализуются на практике. Единая экологическая политика ЕС может служить примером институционально зрелой региональной политики.

### Литература:

1. "Аналіз досвіду Європейського співробітництва щодо формування і втілення інституцій та інструментів екологічної політики". Аналітична записка. Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/840/>
2. Васюкова, Г.Т. Екологія: підручник / Г. Т. Васюкова, О. І. Грошева. - К.: Кондор, 2009. - 524 с. Електронний ресурс. – Режим доступу: [http://pidruchniki.ws/15840720/ekologiya/ekologiya\\_-\\_vasyukova\\_gt](http://pidruchniki.ws/15840720/ekologiya/ekologiya_-_vasyukova_gt).
3. Матвеева, Е. В. Экологическая политика Евросоюза / Е. В. Матвеева // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2010. – № 6. – С. 311–317. Електронний ресурс. – Режим доступу: [http://www.unn.ru/pages/issues/vestnik/99999999\\_West\\_2010\\_6/48.pdf](http://www.unn.ru/pages/issues/vestnik/99999999_West_2010_6/48.pdf).
4. Микієвич М. М., Андрусевич Н. І., Будякова Т. О. Європейське право навколишнього середовища. Навчальний посібник Львів — 2004. Електронний ресурс. – Режим доступу: [http://epl.org.ua/uploads/media/EUROPEAN\\_UNION\\_ENVIRONMENTAL\\_LAW.pdf](http://epl.org.ua/uploads/media/EUROPEAN_UNION_ENVIRONMENTAL_LAW.pdf).
5. Морозова В.Н. Мировая экологическая политика и международное экологическое сотрудничество. Учебно-методическое пособие для вузов. – Воронеж: ВГУ, 2007. – 126 с.
6. Олєфіренко О. Головні тенденції формування екологічного простору. Електронний ресурс. – Режим доступу: [http://www.nbu.gov.ua/e-journals/DeVr/2010\\_6/fail/olefire.pdf](http://www.nbu.gov.ua/e-journals/DeVr/2010_6/fail/olefire.pdf).
7. Сансі М., Заблоцька Л.Г. Екологічне право ЄС. Електронний ресурс. – Режим доступу: [http://www.regional.dp.ua/download/europe\\_files/21.pdf](http://www.regional.dp.ua/download/europe_files/21.pdf).
8. Хвесик М.А., Горбач Л.М., Кулаковський Ю.П. Економіко-правове регулювання природокористування. – К.: Кондор, 2004. – 524с.
9. 7th Environment Action Programme. Електронний ресурс. – Режим доступу: [http://ec.europa.eu/governance/impact/planned\\_ia/docs/2012\\_env\\_013\\_7th\\_environmental\\_action\\_programme\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/governance/impact/planned_ia/docs/2012_env_013_7th_environmental_action_programme_en.pdf).
10. About EEA. What we do. Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.eea.europa.eu/about-us/what>.
11. EU environmental issues and policies guidelines. Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.ueapme.com/business-support%20II/Training%20Tools/Confartigianato/Environment/EU%20Environmental%20Guide.pdf>.
12. SEIS. Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.eea.europa.eu/about-us/what/information-sharing-1/shared-environmental-information-system>.
13. Shared Environmental Information System. Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://ec.europa.eu/environment/seis/index.htm>.