

В.Н. Блохин, магистр ист.н., препод.
УО «Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия»
(Беларусь, Могилевская обл., г.Горки)

Союзное государство России и Беларуси: проблемы и перспективы

*Работа выполнена на кафедре педагогики,
психологии и социологии УО «БГСА»*

Blochlin V.N. Union State of Russia and Belarus: problems and perspectives. The article examines the main destinations of integration of Russia and Belarus in the framework of the Union State. Draws attention both the achievements and successes in foreign policy, economic cooperation, as well as the problems of further integration.

Keywords: Union State, integration, political system, cooperation.

Союзное государство России и Белоруссии имеет уже многолетнюю историю, и всё же во многом так и осталось проектом. На фоне новых форматов постсоветской интеграции осмысленность его дальнейшего развития поставлена под вопрос. Однако представляется, что модель Союзного государства является по-прежнему значимой и самоценной, так как заложенные в ней принципы новыми структурами не дублируются и не перекрываются [1].

Целью работы является изучение современного состояния Союзного государства России и Беларуси и прогнозирование будущего этого объединения.

Задачи исследования следующие:

- оценить достигнутый уровень интеграции;

- обратить внимание на существующие проблемы дальнейшего сближения России и Беларуси;

- рассмотреть динамику экономического и политического сотрудничества.

В апреле 1996 г. были заложены основы интеграционных процессов между двумя государствами в подписанном Договоре об образовании Сообщества России и Беларуси. В апреле 1997 г. был подписан договор о Союзе Беларуси и России, а в мае того же года президентами Б.Н. Ельциным и А.Г. Лукашенко утвержден Устав Союза.

В соответствии с целями и задачами Союза было решено в дальнейшем согласовывать позиции и действия Беларуси и России при решении общих политических проблем, выработке общих позиций по международным вопросам, содействовать развитию демократии в Союзе. В документе содержатся конкретные задачи в экономической и социальной сферах, а также в сфере обеспечения безопасности Беларуси и России. Наиболее важным в данных документах является то, что впервые после распада СССР на уровне двустороннего межгосударственного сотрудничества были определены совместные полномочия по широкому кругу международных и межгосударственных проблем.

В рамках Союза Беларуси и России был создан Высший совет Союза, в который вошли главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств – участников Союза, а также утверждена должность председателя постоянно действующего Исполнительного комитета Союза. Из состава депутатов двух государств сформировано Парламентское собрание Союза [2].

Важным этапом интеграции России и Беларуси были принятие 25 декабря 1998 г. Декларации о дальнейшем единении России и Беларуси и подписание 8 декабря 1999 г. Договора о создании Союзного государства. Согласно ст. 1 этого документа, «Российская Федерация и Республика Беларусь создают Союзное государство, которое знаменует

собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство» [3, с. 1639].

Не менее важно то, что Союзное государство основано на разграничении предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами-участниками. Относительно статуса союзного гражданства в Договоре определено, что «граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства» [3, с. 1640].

Несмотря на огромную работу, проделанную политиками, государственными и общественными деятелями, учеными, предпринимателями по единению Беларуси и России, достичь искомого результата пока не удалось. Причем в последнее время темпы строительства Союзного государства несколько замедлились. Камнем преткновения стал вопрос о том, какое государство строить: федеративное или конфедеративное.

Сегодня и в России, и в Беларуси предпочитают четко не определять государственно-правовую форму Союзного государства: будет это федерация или конфедерация. Лишь при особых обстоятельствах признают, что это будет государство, характеризующееся признаками как федерации, так и конфедеративного союза. В частности, признакам федеративного государства соответствуют содержащиеся в Декларации задачи создания органов союзного государства и наднациональных органов управления, единой правовой среды для всех субъектов хозяйствования, единого таможенного пространства, унификации гражданского и налогового законодательств, валютного регулирования и денежно-кредитной системы, формирования единого бюджета, проведения единой внешней политики, достижения согласия в вопросах обороны и безопасности.

Основное отличие разрабатываемой концепции от классической теории федерализма состоит в сохранении за обоими субъектами Союза суверенного статуса и отказе Союза от права самостоятельно определять собственную

компетенцию. Следует также отметить, что ориентирами, заданными в Декларации и Договоре, не предусмотрено формирование органов государственной власти и управления. Подобная неопределенность в решении вопроса о форме союзного государства сохранится до принятия конституции Союза, которое пока затягивается. Само руководство двух стран еще не знает, какое государство предполагается создать.

В связи с этим есть смысл обратиться к текстам Конституций Российской Федерации и Республики Беларусь. Согласно п. 1. ст. 4 Конституции РФ, «Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию» [4, с. 5]. То есть Российская Федерация – суверенное государство. В свою очередь, в соответствии с ч. 2 ст. 1 Конституции Республики Беларусь, «Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику» [5, с. 48]. Таким образом, Республика Беларусь тоже является суверенным государством. Не меняя конституций на данном этапе, можно из этих стран создать только конфедеративное государство. И той, и другой стороне придется в некоторой мере поступиться своим суверенитетом, что воспринимается ими весьма болезненно.

Одним из основных и наиболее успешных направлений деятельности Союзного государства является проведение согласованной внешней политики Беларуси и России.

Республика Беларусь – надежный внешнеполитический союзник Российской Федерации. В свою очередь Российская Федерация неизменно поддерживает на всех уровнях и во всех международных организациях и последовательно защищает независимую внутри- и внешнеполитическую позицию Республики Беларусь.

Основополагающим документом, определяющим механизм взаимодействия внешнеполитических ведомств Беларуси и России является Программа согласованных

действий в области внешней политики государств – участников Договора о создании Союзного государства.

В рамках реализации Программы осуществляется сотрудничество по таким ключевым направлениям, как углубление двустороннего взаимодействия на пространстве СНГ, формирование согласованной позиции в ООН, ОБСЕ и других международных организациях, обеспечение региональной и европейской безопасности, повышение роли Беларуси и России в борьбе с новыми вызовами и угрозами, развитие отношений с третьими странами.

Республика Беларусь и Российская Федерация проводят стратегическую линию на укрепление роли ООН как основного регулирующего и координирующего института в системе международных отношений, активно взаимодействуют при продвижении совместных инициатив.

Продуктивно развивается белорусско-российское взаимодействие в рамках международных договоренностей по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения. Поддерживается высокий уровень контактов в ходе разоруженческих форумов.

В соответствии с Договором о создании Союзного государства одной из целей Союзного государства является формирование единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников.

Основными направлениями экономического сотрудничества в рамках Союзного государства являются: проведение согласованной макроэкономической политики; объединение транспортных, энергетических систем, создание общего рынка услуг связи; формирование единого научно-технологического пространства, проведение единой структурной промышленной политики, разработка и реализация программ Союзного государства; развитие торговых отношений; межрегионального сотрудничества;

интеграция экономик обеих стран в мировую экономику; гармонизация и унификация законодательной и другой нормативно-правовой базы.

В перечне актов Союзного государства, договоров, соглашений и протоколов, подписанных между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, около 150 документов.

Сотрудничество в энергетической сфере направлено на развитие взаимовыгодных экономических связей в нефтяной, газовой, электроэнергетической отраслях, атомной энергетике, укрепление энергетической безопасности, обеспечение потребностей внутреннего рынка обоих государств в энергоресурсах. Завершено объединение газотранспортных систем, создана необходимая правовая основа сотрудничества в области ядерной энергетики.

Россия традиционно является одним из основных торговых партнеров Беларуси. Доля внешнеторгового оборота России в общем внешнеторговом обороте Беларуси в разные годы сотрудничества находится в диапазоне от 47 до 60%.

Беларусь также является одним из важнейших торговых партнеров России. По итогам 2011 года Беларусь входила в десятку основных внешнеторговых партнеров России, занимая 6-е место. Среди стран СНГ Беларусь также уверенно остается основным торговым партнером России, занимая 2-е место после Украины [6].

Таким образом, можно утверждать, что Россия и Беларусь достигли значительных успехов в интеграции политической, экономической и социальной системы. Строительство Союза между двумя странами является первым примером на постсоветском пространстве. В настоящее время имеется ряд трудностей в интеграционном процессе, отсутствует четкое понимание будущего государственного устройства. Однако, не смотря на это пример сотрудничества России и Беларуси можно считать успешным и достаточно эффективным.

Опираясь на изученные данные можно прогнозировать, что в ближайшее время не стоит ожидать резкой активизации объединительного процесса между странами. Это объясняется серьезностью существующих проблем в стратегическом развитии Союзного государства, а также появлением новой формы интеграции в виде Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. Предполагается, что Таможенный Союз вскоре станет единым экономическим пространством. Поэтому наиболее важные экономические проблемы уже решены либо будут решены в ближайшее время в рамках Таможенного Союза. Соответственно для России и Беларуси не существует крайней необходимости продолжать двусторонний процесс интеграции с изменением конституционного и государственного устройства.

Источники:

1. Неменский О.Б. Союзное государство России и Белоруссии как не-евразийский интеграционный проект [Электронный ресурс] статья // Российский институт стратегических исследований. – 13.02.13. Режим доступа <http://www.riss.ru/index.php/analitika/1542-soyuznoe-gosudarstvo-rossii-i-belorussii-kak-ne-evrazijskij-integratsionnyj-proekt#.UYvbraKePQM>

2. Смищенко Р.С. Проблемы интеграции России и Беларуси [Электронный ресурс] статья // Политические науки. Режим доступа <http://izvestia.asu.ru/2006/4/poli/TheNewsOfASU-2006-4-poli-03.pdf>

3. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – №7. – Ст. 786

4. Конституция Российской Федерации. Официальное издание. – М., 1997.

5. Конституция Республики Беларусь. – Минск, 1997

6. Материалы Постоянного Комитета Союзного государства [Электронный ресурс] Режим доступа http://www.iseu.by/m/12_100229_1_66268.pdf