

Ярош Оксана Богдановна,  
кандидат политических наук,  
доцент кафедры политических институтов и процессов  
Волынского государственного университета имени Леси Украинки

## **Гендерное равенство как важный критерий качества демократии: украинская модель**

Наиболее дискуссионный вопрос современной политической науки и практики – качество демократии. Термин «качество» означает ту степень, в которой та или иная система отвечает таким нормам, как представительство всех слоев населения, ответственность, равенство, участие. Нас интересует критерий равенства. Развитие политической системы с точки зрения равенства прав и возможностей мужчин и женщин в политической сфере должно дать ответ на вопрос, какая идеальная модель политической системы для достижения гендерного равенства?

***1 тезис: Наивысшие показатели достижения гендерного равенства имеют демократические страны с парламентской формой правления и пропорциональной избирательной системой.***

Критерии качества демократии по Р.Далю: свобода печати, свобода ассоциаций, конкурирующие сильные партии, группы интересов, эффективные легистратуры. Наивысшее качество демократии получает тип политической системы парламентско-мажоритарный. Но показатели по представительству женщин, уровню развития семейной политики, участие граждан в голосовании лучше в странах, где парламентская форма правления сочетается с пропорциональной избирательной системой. А.Лейпхарт отмечает, что именно такая форма демократии выглядит лучше основных ее альтернатив, потому игнорируя ее, творцы новых конституций сделали бы плохую услугу своим странам[8, 236].

|   | Представительство женщин, % | Семейная политика | Участие в голосовании, % | Показатель демократии по Р.Далю |
|---|-----------------------------|-------------------|--------------------------|---------------------------------|
| Президентская форма правления + мажоритарная избирательная система (США)  | 4,1                         | 3,0               | 54,2                     | 3,0                             |
| Парламентская форма правления + мажоритарная избирательная система (Австралия, Британия, Индия, Канада)   | 4,0                         | 2,5               | 75,3                     | <u>4,8</u>                      |
| Парламентская форма правления + пропорциональная избирательная система (Западная Европа-Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Германия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Швеция) | <u>16,4</u>                 | <u>7,8</u>        | <u>84,5</u>              | 2,2                             |

В Украине парламент 2006 года избирался на пропорциональной основе и введение конституционной реформы свидетельствует о том, что политическая система будет развиваться как парламентско-пропорциональная республика. Но эффективное гендерное развитие может быть в результате многих факторов, а не только благодаря изменению формы государственного правления.

Говорун Т.В и Кикинежди О.М. [3, 142] в главе «Характер гендерных ролей» поставили вопросы относительно определения страны как феминной или маскулинной. Они опираются на исследование Дж.Говстида, которое было организовано в 90-ые годы XX века. Страны исследованы по таким параметрам: разделение власти, индивидуальный доступ к ней, индивидуализм-коллективизм, распространенность маскулинности-феминности как стереотипизированных моделей поведения.

Маскулинность страны толковалась как доминирующая ориентация мужчин и женщин на агрессивное, жесткое поведение, сфокусированное на достижении прежде всего материального успеха. Феминность - как покладистого, дружеского поведения, которое обеспечивает качество жизни для каждого, независимо от пола.

Учитывались разные показатели - желаемая работа, заработки, отношения с коллегами, условия труда, образование, уровень свободы и тому подобное. Маскулинные черты – это настойчивость, сила воли, решительность, смелость, умение руководить другими. Феминные – склонность к эмоционально теплым отношениям, опеке, чуткость, преданность, психологическая поддержка. Ведущий критерий для маскулинности преимущество его ценностей над социальными, то есть приоритет персональных ориентаций общественным. Маскулинными оказались Япония, Германия, США, Венесуэла, Великобритания, Мексика, Италия, Филиппины, Швейцария, Австрия. Феминными - Швеция, Дания, Норвегия, Франция, Финляндия.

Если эти приоритеты перевести на характеристику страны, то за политическими приоритетами бывают социальные и правовые. Маскулинные ценности более представлены в правовых странах, нежели социальных. В статье 1 Конституции Украины провозглашено, что она и социальная и правовая. В этом есть некий антагонизм будущего развития.

***2 тезис. Для продвижения гендерного равенства нужен комплексный подход, который заключается как в принятии специального гендерного закона, так и во внесении поправок в существующие законы «О политических партиях», «О выборах» и т.д.***

Политика существует на разных уровнях: мега, макро и микро. Мегауровень - это международные институты, которые много сделали для выработки и утверждения механизмов равенства прав и возможностей женщины и мужчины. Разработан и успешно применяется во многих странах комплексный гендерный подход. Однако, посткоммунистические страны не всегда могут ими воспользоваться в полной мере. На пути этому в Украине, в частности, остатки тоталитарных режимов и наличие в политике авторитарных тенденций. Гендерное равенство невозможно утвердить без согласованно функционирующих структур по вертикали и горизонтали политической власти. Макроуровень, национальный механизм, всегда будет многогранным и специфическим. Все зависит от конкретной ситуации в каждой из стран. Кроме того, эти механизмы будут

изменяться в зависимости от времени, традиций общества, возможностей и воли политической власти. В разных странах применяются разные институциональные механизмы достижения гендерного равенства: специальные министры, госсекретари (Австрия, Люксембург, Турция); министры, которые занимаются не только этими вопросами (Германия, Бельгия); комиссии, советы и комитеты глобального характера, подотчетные президенту или премьер-министру (Дания, Греция, Португалия, Словения); подразделения управления или структуры внутри профильного министерства, например, труда, социальной политики, общественных дел, общественного развития, культуры, юстиции, связи, дел семьи и ребенка, а также комитеты по делам здравоохранения, населения (Испания, Франция, Финляндия, Нидерланды, Великобритания, Швеция, Кипр, Мальта, Норвегия, Польша, Швейцария), спорта, молодежи. Подробнее об этом идет речь в монографии «Гендерные стратегии устойчивого развития Украины»[1].

Политическую систему мы рассматриваем как совокупность структурных элементов, которые выполняют специальные функции. Сегодня является очень важной проблема законодательства относительно обеспечения функционирования Закона Украины №2866-IV «Об обеспечении равных прав и возможностях женщин и мужчин Украины» от 8 сентября 2005 года. Создания эффективного механизма выполнения норм закона есть важным приоритетом для дальнейшего развития гендерного равенства. Современные реалии свидетельствуют о том, что много сфер нашего общества и государственных структур нуждаются в реформировании. Относительно политической сферы, то возможности женщины не являются одинаковыми с возможностями мужчины. Чем высший уровень принятия решений, тем меньше там женщин. Одним из важных критериев развития гендерного равенства есть общественно-политическое отношение к женщине. Мы особенно обращаем внимание на эту проблему, потому что именно в этой сфере остро чувствуется гендерное неравенство.

В независимой Украине на законодательном и исполнительном уровнях принят ряд концептуальных документов и целевых комплексных программ, направленных на улучшение положения семьи, женщин, охраны материнства и

детства, улучшения социально демографической ситуации. В 1996 году основано Министерство по делам семьи и молодежи. В структуре Министерства существует Управление семейной политики. При Управлении есть отдел гендерной политики и взаимодействия с общественными организациями. Государственная политика гендерного равенства реализуется согласно Постановлению от 6.05.2001 года о Национальном плане действий относительно улучшения положения женщин и содействия внедрению гендерного равенства в обществе на 2001-2005 г. Созданы, как пилотные, в некоторых областях (Луганской, Харьковской и Житомирской) Гендерные ресурсные центры. Луганский гендерный ресурсный центр получил от областного бюджета 1,5 млн. гривен. Министерством создан проект новой Программы утверждения гендерного равенства на 2007-2010 г.г. То есть, определенные сдвиги в государственных структурах Украины в направлении выработки механизмов утверждения гендерного равенства есть, но необходимы системные изменения для внедрения действенного эффективного механизма.

***3 тезис: Необходимость гендерного квотирования как временный метод к достижению гендерного равенства.***

Для обеспечения гендерного равенства в политической сфере наибольший эффект полного представительства женщин в законодательной власти дает пропорциональная избирательная система. Основной способ обеспечения женщин в парламенте - квотирования мест в парламенте. Такие квоты применяются как переходный механизм с целью подготовки общественного мнения к осознанию необходимости более широкого представительства женщин. Избирательное законодательство может требовать от партии выдвигать кандидатами определенное количество женщин. Политические партии могут сами устанавливать собственные неофициальные квоты для женщин-кандидатов. Этот механизм распространен в ПАР, Аргентине, Боливии, Мексике, Лейбористскими партиями в Австралии и Великобритании, а также наивысшее развитие с 70-х годов XX века получил в Скандинавии.

В Украине в 2004 году принят новый избирательный закон на пропорциональной основе. По нашему мнению, в гендерном аспекте он требует

совершенствования. Включение женщин-кандидатов в партийные списки на проходные места улучшит ситуацию в государственно-политической сфере, а также возможность и ответственность женщин и мужчин за принятые решения.

Демократический парламент должен иметь представительство всех социальных слоев населения, то есть быть, как бы минислепком страны. В нем должны быть молодежь, женщины, мужчины, представители разных концессий, этнонациональных групп, профессиональная элита и т.д. Поскольку женщины Украины составляют 54% населения, то их представительство в сегодняшнем парламенте на низком уровне.

21 ноября прошли парламентские слушания на тему «Равные права и возможности в Украине: реалии и перспективы». Обсуждались вопросы формирования и внедрения гендерной составляющей в государственную политику. На слушаниях Министерство инициировало вопрос о создании должности заместителя по гендерным вопросам Омбудсмана Верховного Совета, советников Президента Украины, Главы Верховного Совета Украины, Премьер-министра Украины, руководителей центральных и местных органов исполнительной власти, а также создание структурных подразделений по гендерному равенству[9]. Выступающие народные депутаты заверили, что парламент этого созыва внесет изменения в Законы Украины, направленные на внедрение гендерного равенства.

***4 тезис: Формирование гендерной культуры населения должно включать просветительские, образовательные программы, введение гендерного компонента в высшее образование, СМИ.***

В политическую науку теория рационального выбора пришла из экономической теории. Сторонники этого подхода считают, что политика и общество в целом вторичны по отношению к индивиду. Именно он производит своей деятельностью институты и отношения, потому интересы определяются именно им самим. Эгоизм индивида, то есть попытка извлечь максимальную выгоду при минимуме усилий, направят его на то, что он изберет более выгодный путь для себя. Был прав Р.Эмерсон [5,400] говоря, что лучшие из людей совмещают в своей личности и мужское, и женское. К тому же доказана целесообразность равного

представительства женщин в любом коллективе - оказалось, что японская идея о большей эффективности однополых коллективов не есть верна. Она устраняет дополнительный стимул достигать лучших результатов - стимул, заложенный на подсознательном уровне.

Лавриненко Н.В. [6,20] наводит исследование Маргарет Мид «Пол и темперамент» 1935 года, которое разбило представление, что мужчины и женщины самой природой созданы для определенных ролей. Она, приступая к исследованию сама была убеждена в том, что роль мужчины зарабатывать деньги и кормить семью. Такое разделение ролей, думала автор, в результате врожденной разницы между мужчинами и женщинами. Получены в Новой Гвинее данные были совсем другими. М.Мид сделала следующий вывод: половые отличия используются обществом как основа для дифференциации общества, но сущность этих ролей не является биологически обусловленной, гендерные роли сложились в результате культурных и социальных отличий.

Наша цивилизация строилась таким образом, что главным актером общественной и государственной жизни был мужчина [7,14]. Межгосударственные конфликты, войны, тоталитарные и авторитарные режимы держались на подчинении и угнетении. В этой ситуации мужчина был основным протагонистом, а поведение женщины было связано прежде всего с домашним очагом. Следственно она рассматривалась как слабое существо. Сейчас в современном обществе для работы за компьютером не нужно физической силы. В настоящее время в результате значительных социальных изменений происходит процесс не только усвоения, но и выработки новых норм социополовых отношений. Современный период трансформации всех сфер и форм социальной жизни в Украине вводит мужчину и женщину в новую среду, где происходит их ресоциализация. Проходит изменение в гендерной культуре мужчины и женщины, их взаимоотношениях.

Гендерные стереотипы говорят о том, что политика – не есть женское дело. Но опросы показывают, что респонденты положительно воспринимают женщин на должностях политических и государственных лидеров [2,26-28]. Сейчас еще рано говорить о тенденции массового появления женщин-лидеров, но в меру роста у

женщин свободного времени, их образованности и увеличения удельного веса их участия в политической жизни, будет расти вероятность появления их большего количества.

Таким образом, достижение высокого показателя гендерного равенства как показателя качества демократии возможно при таких условиях:

- наивысшие показатели достижения гендерного равенства имеют демократические страны с парламентской формой правления и пропорциональной избирательной системой;
- для продвижения гендерного равенства нужен комплексный подход, который заключается как в принятии специального гендерного закона, так и во внесении поправок в существующие законы «О политических партиях», «О выборах» и т.д;
- необходимость гендерного квотирования как временный метод к достижению гендерного равенства довела свою эффективность во многих странах мира;
- формирование гендерной культуры населения должно включать просветительские, образовательные программы, введение гендерного компонента в высшее образование, СМИ.

#### Литература:

1. Гендерные стратегии устойчивого развития Украины / Под научн.ред. Л.С.Лобановой. - К.: Феникс, 2004.-432 с.
2. Гендерный паритет в условиях строительства современного украинского общества.- К.: Укр. ин-т социальных исследований, 2002.-121 с.-С.26-28.
3. Говорун Т.В., Кикинежди О.М. Гендерная психология: Научн. пособие.- К.: Издательский дом "Академия", 2004.-308 с.
4. Женщины штурмуют парламентские высоты // За рубежом.-1999.-№11.-С.3-4.
5. Киммел Майкл С. Гендерированное общество / Пер. с англ. – К.: Сфера, 2003.- 490 с.
6. Лавриненко Н.В. Женщина: самореализация в семье и обществе(гендерный аспект).-К.:ВИПОЛ,1999.-172 с.
7. Мельник Т. Гендерна политика в Украине. - К.: ПРООН, 1999.-91 с.



8. Политология: хрестоматия / Сост. проф. М.А.Василик, доц. М.С. Вершинин. - М.: Гардарики, 1999.-843 с.
9. Пресс-служба Министерства по делам семьи, молодежи и спорта // [www.civicua.org/news/](http://www.civicua.org/news/)

### **Gender equality as important criterion of quality of democracy:**

#### **The Model of Ukraine**

The Democratic countries have the greatest indexes of achieving gender equality with the parliamentary form of rule and proportional electoral system. The gender quota provides democratic principle of forming of parliament as a representative organ of all of population. Gender's quotas must be the temporal transitional stage for the awareness of necessity of representative office of women as greater part of population in the organs of power of all of levels public. Gender's quotas must be inculcated as a system. Only approach of the systems can give high-quality changes in overcoming gender inequality in a political system. The forming of gender culture of population must plug the elucidative, educational programs, introduction of gender component in higher education, MASS-MEDIA.